ПРОЕКТ

ПОРЯДОК

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИИ НА КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Порядок предоставления и распределения субсидии на комплексное развитие транспортной инфраструктуры городских агломераций Ярославской области (далее – Порядок) определяет процедуру предоставления и расходования субсидии на комплексное развитие транспортной инфраструктуры городских агломераций Ярославской области (далее – субсидия).

2. Главным распорядителем бюджетных средств в отношении субсидии является министерство дорожного хозяйства и транспорта Ярославской области (далее – министерство).

3. Субсидия предоставляется муниципальным образованиям Ярославской области (далее – муниципальные образования области) в целях исполнения муниципальными образованиями расходных обязательств, возникающих при осуществлении мероприятий, направленных на достижение целевого показателя государственной программы Ярославской области «Развитие дорожного хозяйства в Ярославской области» на 2024 – 2030 годы, утверждаемой постановлением Правительства Ярославской области (далее – государственная программа), – «Доля дорожной сети городских агломераций, находящейся в нормативном состоянии», обеспечивающего достижение результатов регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Инфраструктура для жизни».

4. Субсидия расходуется по следующим направлениям дорожной деятельности:

- строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них (далее – автомобильные дороги);

- обустройство автомобильных дорог в части обеспечения безопасности дорожного движения, организации дорожного движения.

5. Расходы областного бюджета на предоставление местным бюджетам субсидии осуществляются за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Ярославской области в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных министерству на цели, указанные в пункте 3 Порядка.

6.  Критерием отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии является наличие в собственности муниципальных образований области дорожных объектов, включенных в Программу работ на пятилетний период 2024 – 2028 годов в рамках дорожной деятельности Ярославской области, утвержденную постановлением Правительства Ярославской области от 11.06.2024 № 651-п "Об утверждении Программы работ на пятилетний период 2024 – 2028 годов в рамках дорожной деятельности Ярославской области".

Распределение субсидии между муниципальными образованиями области осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований области в рамках реализации государственной программы на основании заявок органов местного самоуправления муниципальных образований области, направляемых в произвольной форме в министерство в срок до 01 ноября года, предшествующего году предоставления субсидии. К заявке прилагаются обоснования сметной стоимости мероприятий, планируемых к реализации за счет субсидии.

Размер субсидии муниципальному образованию области (Vсубсидии) определяется по формуле:

Vсубсидии = Cсм × Ксоф ,

где:

Cсм – сумма сметной стоимости мероприятий, планируемых к реализации за счет субсидии;

Ксоф – коэффициент, выражающий долю софинансирования расходного обязательства муниципального образования области, за счет средств областного бюджета.

Распределение субсидии между муниципальными образованиями области утверждается законом Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и (или) постановлением Правительства Ярославской области.

7. Условиями предоставления и расходования субсидии являются:

- наличие муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия, направленной на достижение целей государственной программы, в рамках которой предоставляется субсидия, за исключением субсидий, предоставляемых органам местного самоуправления муниципальных образований области на погашение кредиторской задолженности по обязательствам отчетных периодов, направляемых на осуществление мероприятий государственной программы, срок реализации которых завершен в отчетных периодах;

- наличие в бюджете муниципального образования области (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для исполнения таких обязательств, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии;

- заключение соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение), предусматривающего обязательства муниципального образования области по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также ответственность за невыполнение предусмотренных соглашением обязательств;

- возврат муниципальным образованием области в доход областного бюджета средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, при невыполнении муниципальным образованием области предусмотренных соглашением обязательств по достижению результатов использования субсидии, по соблюдению уровня софинансирования расходных обязательств из местного бюджета;

- централизация закупок товаров, работ, услуг в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 27.04.2016 № 501-п «Об особенностях осуществления закупок, финансируемых за счет бюджета Ярославской области».

8. Соглашение заключается между министерством и соответствующим муниципальным образованием области на срок, который не может быть менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение субсидий между муниципальными образованиями области, не позднее 15 февраля текущего финансового года.

В случае если бюджетные ассигнования на предоставление субсидии предусмотрены в соответствии с законом о внесении изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и (или) постановлением Правительства Ярославской области, соглашение заключается в срок не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона и (или) указанного постановления.

Соглашение заключается по типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области, утвержденной приказом департамента финансов Ярославской области от 17.03.2020 № 15н «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области» (далее – типовая форма соглашения), в государственной информационной системе «Единая интегрированная информационная система управления бюджетным процессом «Электронный бюджет Ярославской области» в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 28.12.2023 № 1422-п «О заключении соглашений и внесении изменений в отдельные постановления Правительства области».

9. Для заключения соглашения в министерство представляются следующие документы:

- копия утвержденной муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия;

- выписка из решения о местном бюджете (сводной бюджетной росписи) соответствующего муниципального образования области, подтверждающая наличие ассигнований за счет средств местного бюджета на исполнение соответствующего расходного обязательства органа местного самоуправления муниципального образования области в объеме, необходимом для его исполнения, в рамках соответствующей муниципальной программы.

В случае заключения соглашения в отношении объектов строительства, реконструкции автомобильных дорог в перечень документов, необходимых для заключения соглашения, дополнительно включаются следующие документы (заверенные копии документов):

- разрешение на строительство;

- положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;

- распорядительный акт заказчика – органа местного самоуправления об утверждении проектной документации и стоимости строительства объекта капитального строительства в ценах периода строительства;

- положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации – в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- расшифровка по перечню строек и объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Ярославской области (в составе выписки из решения о бюджете (сводной бюджетной росписи) соответствующего муниципального образования области, подтверждающей наличие ассигнований за счет средств местного бюджета на исполнение расходных обязательств органа местного самоуправления).

10. При выделении муниципальному образованию области в составе субсидии на текущий финансовый год средств на погашение кредиторской задолженности суммы, направляемые на погашение кредиторской задолженности, отражаются в соглашении отдельной строкой без указания результатов использования субсидии.

11. Результатом использования субсидии, значение которого устанавливается соглашением, является протяженность автомобильных дорог, приведенных за счет субсидии в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние (в километрах).

12. Уровень софинансирования расходного обязательства соответствующего муниципального образования области на текущий год и на плановый период, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства, должен соответствовать предельному уровню софинансирования, устанавливаемому постановлением Правительства Ярославской области на текущий год и на плановый период.

В случае уменьшения общего объема бюджетных ассигнований местного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, субсидия предоставляется в размере, определенном исходя из уровня софинансирования от уточненного общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в текущем финансовом году в местном бюджете.

В случае увеличения в текущем финансовом году общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых в местном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, размер субсидии не подлежит изменению.

В случае выделения муниципальным образованиям средств субсидии на погашение кредиторской задолженности по обязательствам отчетных периодов, суммы кредиторской задолженности учитываются в соглашении без обеспечения доли софинансирования местного бюджета при условии подтверждения произведенной оплаты в предыдущем финансовом году.

13. Внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значения результата использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, не допускается в течение всего периода действия соглашения, за исключением следующих случаев:

- выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы;

- изменение значений целевых показателей государственной программы;

- сокращение размера субсидии.

14. Перечисление субсидий осуществляется на казначейский счет муниципальных образований области – получателей субсидий, открытый для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений, для последующего перечисления в местные бюджеты.

Перечисление субсидий осуществляется в пределах кассового плана областного бюджета, утвержденного на соответствующий месяц~~.~~

15. Для перечисления субсидии в срок не позднее 20 декабря текущего финансового года в министерство представляются следующие документы:

- заявка на перечисление субсидии, оформленная в произвольной форме;

- копии муниципальных контрактов (договоров) на выполнение работ, финансирование которых осуществляется с привлечением субсидии;

-  акт о приемке выполненных работ, сформированный в единой информационной системе в сфере закупок, подписанный усиленными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени поставщика и заказчика;

- копии платежных документов, подтверждающих перечисление средств в размере доли софинансирования расходных обязательств муниципального образования области из местного бюджета.

Министерство в день представления документов, указанных в абзацах втором – пятом данного пункта, регистрирует их, в течение 5 рабочих дней с даты регистрации рассматривает указанные документы с целью установления их соответствия условиям предоставления и расходования субсидии. В случае несоответствия представленных документов условиям предоставления и расходования субсидии министерство в течение 7 рабочих дней с даты регистрации документов принимает решение об их возврате и направляет в орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования области соответствующее уведомление с указанием выявленных несоответствий.

Органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования области в течение 5 рабочих дней с даты получения соответствующего уведомления, но не позднее 20 декабря текущего финансового года устраняют выявленные министерством несоответствия в документах, указанных в абзацах втором – пятом данного пункта, и представляют их в министерство для повторного рассмотрения в порядке, указанном в абзаце шестом данного пункта.

16. Муниципальные образования области представляют в министерство следующие отчеты:

- отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по форме, приведенной в приложении 5 к типовой форме соглашения, – не позднее 15-го числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия;

- отчет о достижении значений результатов использования субсидии по форме, приведенной в приложении 6 к типовой форме соглашения, – не позднее 15 января года, следующего за годом предоставления субсидии;

- отчет о заключенных контрактах (договорах) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по объектам капитального строительства (реконструкции), о приобретении объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность по форме, приведенной в приложении 7 к типовой форме соглашения, – не позднее 15-го числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия;

- отчет о ходе строительства объектов капитального строительства (реконструкции), приобретении объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, включенных в адресную инвестиционную программу Ярославской области, по форме, приведенной в приложении 8 к типовой форме соглашения, – не позднее 15-го числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия.

17.  Оценка степени достижения результата и эффективности использования субсидии осуществляется министерством ежегодно на основании отчетов, указанных в пункте 16 настоящего Порядка, представляемых органами местного самоуправления муниципальных образований области.

Степень достижения результата использования субсидии (R) рассчитывается по формуле:

R = T/S,

где:

T – фактическое значение результата использования субсидии;

S – плановое значение результата использования субсидии.

Эффективность использования субсидии (F) рассчитывается по формуле:

F = R × (Vп/Vф) × 100 %,

где:

R – степень достижения результата использования субсидии;

Vп – плановый объем финансирования субсидии, предусмотренный бюджету муниципального образования области;

Vф – фактический объем финансирования субсидии, освоенный муниципальным образованием области.

Эффективность использования субсидии при значении показателя 90 процентов и более признается высокой, при значении до 90 процентов – низкой.

18. В случае если муниципальным образованием области по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не достигнуты результаты использования субсидии, предусмотренные соглашением, и в срок до 15 января года, следующего за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, муниципальное образование области в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, должно вернуть в доход областного бюджета средства в объеме, рассчитанном по формуле (Vвозврата):

Vвозврата = (Vсубсидии × k × m / n) × 0,1,

где:

Vсубсидии − размер субсидии, предоставленной местному бюджету в отчетном финансовом году, без учета размера остатка субсидии, не использованного по состоянию на 01 января текущего финансового года, потребность в котором не подтверждена министерством;

k – коэффициент возврата субсидии;

m – количество результатов использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии, имеет положительное значение (больше нуля);

n – общее количество результатов использования субсидии;

0,1 – понижающий коэффициент суммы возврата субсидии.

18.1. Коэффициент возврата субсидии (k) рассчитывается по формуле:

k = ∑ Di / m,

где Di – индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения i‑го результата использования субсидии.

18.2. Индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии (Di), рассчитывается по формуле:

Di = 1 – Ti / Si,

где:

Тi – фактически достигнутое значение i-го результата использования субсидии на отчетную дату;

Si – плановое значение i-го результата использования субсидии, установленное соглашением.

19. В случае выявления недостаточного софинансирования расходных обязательств муниципального образования области из местного бюджета объем средств, подлежащих возврату из местного бюджета в областной бюджет (Sн), рассчитывается по формуле:

Sн = Sф  Sк  Кф,

где:

Sф – размер субсидии по состоянию на дату окончания контрольного мероприятия, без учета размера остатка субсидии, не использованного по состоянию на 01 января текущего финансового года;

Sк – общий объем фактически произведенных кассовых расходов на реализацию бюджетных обязательств, принятых допустившим нарушение условий софинансирования расходного обязательства муниципального образования области получателем средств, необходимых для исполнения расходного обязательства муниципального образования области, в целях софинансирования которого предоставлена субсидия, по состоянию на дату окончания контрольного мероприятия;

Kф – коэффициент, выражающий уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования области из областного бюджета по соответствующему мероприятию, предусмотренный соглашением.

20. При выявлении случаев, указанных в пункте 18 Порядка, министерство в срок не позднее 15 марта текущего финансового года направляет в адрес муниципального образования области согласованное с министерством финансов Ярославской области требование о возврате средств местного бюджета в доход областного бюджета в срок до 01 апреля текущего финансового года.

Министерство в срок не позднее 15 апреля текущего финансового года представляет в министерство финансов Ярославской области информацию о возврате (невозврате) муниципальным образованием области средств местного бюджета в областной бюджет в срок, установленный абзацем первым данного пункта.

21. Средства, перечисленные из местного бюджета в областной бюджет в соответствии с пунктами 18 и 19 Порядка, зачисляются в дорожный фонд Ярославской области.

22. Ответственность за нецелевое расходование субсидии возлагается на муниципальные образования области.

В случае нецелевого использования субсидии к муниципальному образованию области применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

23. Контроль за соблюдением муниципальными образованиями области условий предоставления и расходования субсидии осуществляется министерством и органом государственного финансового контроля Ярославской области.

24. Возврат из местного бюджета в доход областного бюджета остатков субсидии, не использованных по состоянию на 01 января текущего финансового года, осуществляется в соответствии постановлением Правительства Ярославской области от 03.02.2017 № 75-п «Об утверждении Порядка возврата межбюджетных трансфертов и принятия главными администраторами средств областного бюджета решений о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах».

В случае подтверждения наличия потребности в текущем году в остатках субсидии, не использованных по состоянию на 01 января текущего финансового года, в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 03.02.2017 № 75-п «Об утверждении Порядка возврата межбюджетных трансфертов и принятия главными администраторами средств областного бюджета решений о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах» по согласованию с министерством финансов Ярославской области действие соглашения продлевается на очередной финансовый год путем заключения дополнительного соглашения.

25. В случае отсутствия на 01 сентября текущего финансового года заключенных муниципальных контрактов (договоров) с исполнителями работ на весь период строительства (реконструкции) или иных договоров, неразрывно связанных с объектом, включающих график производства работ (услуг), капитального ремонта объектов дорожного хозяйства муниципальной собственности, соглашение с муниципальным образованием области расторгается.